

Ángel García Navarro

**Policía, Derechos Humanos
y Deontología**

Presentación de Joaquín González Ibáñez
Prólogo de Ignacio Cosidó Gutiérrez



BIBLIOTECA
DERECHOS
HUMANOS
Berg Institute

**Madrid
2016**



FUNDACIÓN
BERG OCEANA AUFKLÄRUNG

- © del texto principal: Ángel García Navarro
- © de la presentación: Joaquín González Ibáñez
- © del prólogo: Ignacio Cosidó Gutiérrez
- © de los otros textos: sus autores
- © de la cubierta: José Enrique Conde Belmonte – Berg Institute
- © obra de Concha F. Puy, colección particular
- © de la edición: Instituto Berg – Berg Oceana Aufklarung 2016

ISBN: 978-84-943097-5-5

Depósito Legal: M-41558-2016

Impreso en España – Unión Europea, noviembre 2016

La reproducción total o parcial de este libro (incluido su diseño), su alquiler, su incorporación a un sistema informático, su transmisión y transformación en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin la autorización previa y por escrito de los titulares del *copyright*, vulnera derechos reservados.

A mis padres, porque les debo todo.



www.berg-institute.org

Dirección Biblioteca de Derechos Humanos

Dr. Javier López de Goicoechea Zabala

Dr. Juan Carlos Sáinz-Borgo

Dr. Fabián Salvioli

Dr. Joaquín González Ibáñez

Comité Científico Editorial de la Biblioteca de Derechos Humanos

Dr. *Ghislain Otis*, Universidad de Ottawa, Canadá.

Dr. *Jorge Eduardo Londoño Ulloa*, Universidad Santo Tomás, Colombia.

Dr. *Javier Chinchón Álvarez*, Universidad Complutense de Madrid, España.

Macarena Sáez, American University-Washington College of Law, Estados Unidos.

Dr. *Darío Villarroel Villarroel*, Instituto Berg de Derechos Humanos, España.

Dra. *Ileana Marlitt Melo Salcedo*, Instituto Justicia y Desarrollo Sostenible, Colombia.

Dr. *Jorge Enrique Ibáñez Najar*, Universidad Javeriana, Colombia.

Dr. *Juan Ramón Martínez Vargas*, Universidad del Rosario, Colombia.

Eduardo Cifuentes Muñoz, Universidad de los Andes, Colombia.

Dr. *Guy Harpaz*, Universidad Hebrea de Jerusalén, Israel.

Dr. *Joan E. Garés*, Abogado y defensor de Derechos Humanos, España.

Jamin B. Raskin, American University-Washington College of Law, Estados Unidos.

Dr. *Victor Rodríguez Rescia*, Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas, Instituto Interamericano de Responsabilidad Social y Derechos Humanos, Costa Rica.

Marisol Pérez Tello, Universidad San Martín de Porres, Perú.

Dr. *José Ramón Trujillo*, Universidad Autónoma de Madrid.

Dr. *Arleys Cuesta Simanca*, Berg Institute.

Dr. *Koen Lemmens*, Universidad de Lovaina – K.U.Leuven, Bélgica.

Xabier Agirre Aramburu, Corte Penal Internacional, Holanda.

ÍNDICE

Presentación. Estado de Derecho y Policía: Derechos Humanos y ética policial democrática, Joaquín González Ibáñez	15
Prólogo, Ignacio Cosidó Gutiérrez	27

PARTE PRIMERA

Ángel García Navarro

Policía, Derechos Humanos y deontología	31
--	----

Introducción	33
------------------------	----

Capítulo 1.

Policía y moral. El comportamiento debido	47
---	----

1.1. El hombre y la <i>polis</i>	49
--	----

1.1.1. Teoría aristotélica	50
--------------------------------------	----

1.1.2. Teoría individualista	52
--	----

1.1.3. Teoría del universalismo social	54
--	----

1.2. La inserción del hombre en la sociedad	55
---	----

1.3. Ética o moral: conciencia moral	60
--	----

Capítulo 2.

El derecho como forma de comportamiento necesario en la sociedad	67
--	----

2.1. Concepto del Derecho para la deontología policial	69
--	----

2.2. Concepto de sociedad para la deontología policial	71
--	----

Capítulo 3.

La ética policial	73
-----------------------------	----

3.1. Binomio Policía – moral	74
--	----

3.2. Deontología policial	79
-------------------------------------	----

3.3. Presencia deontológica en la evolución histórica de la policía española	85
--	----

Capítulo 4.	
La Policía para el siglo XXI.	91
4.1. Un modelo de servicio público y participación ciudadana	91
4.2. Policía y Derechos Humanos	98
Capítulo 5.	
Implicaciones de los Derechos Humanos en la seguridad.	103
5.1. La seguridad como seguridad jurídica o certeza del derecho.	104
5.2. La seguridad como seguridad pública o paz social.	111
Capítulo 6.	
Implicaciones de los Derechos Humanos en la actividad policial nacional	123
6.1. Trasposición estatutaria	123
6.2. Codificación deontológica policial	142
Capítulo 7.	
Codificación deontológica internacional	145
7.1. Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.	148
7.2. Declaración sobre la Policía.	158
7.3. Código Europeo de Ética de la Policía.	172
Capítulo 8.	
Codificación deontológica de España	183
8.1. La Orden del Ministerio del Interior, de 30 de septiembre de 1981 . 193	
8.2. Artículo 5 de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.	201
8.1.1. Adecuación al ordenamiento jurídico.	205
8.1.2. Relaciones con la comunidad	216
8.1.3. Tratamiento de detenidos	225
8.1.4. Dedicación profesional	242
8.1.5. Secreto profesional.	252
8.1.6. Responsabilidad	259
8.3. El Código Ético del Cuerpo Nacional de Policía.	267
8.4. La deontología policial en el derecho comparado	277

Capítulo 9.	
La deontología policial europea	279
9.1. Portugal.	280
9.2. Francia.	281
9.3. Reino Unido	284
9.4. Eslovenia.	291
9.5. Europol.	292
Capítulo 10.	
La deontología de la función pública nacional	301
10.1. El Informe Nolan	304
10.2. El Código de buena conducta administrativa.	306
10.3. El Código de Conducta del Estatuto Básico del Empleado Público	307
Capítulo 11.	
El futuro de la deontología policial nacional: amenazas y garantías	313
11.1. Las amenazas	314
11.1.1. El uso ilegítimo de la fuerza	314
11.1.2. El corporativismo	319
11.1.3. Corrupción y ambición ilegítima	323
11.1.4. ¿La obediencia debida?	326
11.2. Las garantías	330
11.2.1. El buen modelo.	331
11.2.2. La selección, formación y promoción de candidatos	338
11.2.3. El reconocimiento.	342
11.2.4. La cultura ética policial	350
Capítulo 12.	
Epílogo. ¿Hay alternativa a los códigos morales policiales?	355
Bibliografía	361

PARTE SEGUNDA

Manuel Hernández Núñez

Derechos humanos y policía. Legitimidad policial para ayudar a construir sociedades más seguras y cohesionadas. 381

Introducción	381
1. Derechos humanos y legitimidad policial	383
2. Modelos policiales	388
3. Funciones policiales	391
4. Aspectos prácticos de la actuación policial relacionada con Derechos Humanos	394
5. Concepto y evolución de los Derechos Humanos.	403
6. Cambio cultural en las instituciones policiales	410
7. ¿Es la aplicación de los Derechos Humanos un obstáculo a la eficiencia policial?	416
8. Aspectos fundamentales dentro de la organización policial para facilitar la interiorización de los Derechos Humanos como elemento esencial de la cultura policial	421
9. Tortura: delito contra la humanidad	434
10. Códigos de ética policial: evolución histórica.	437
11. Necesidad y funcionalidad de estos códigos.	440
12. Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.	444
13. Actividades prácticas	446
Bibliografía	450
Textos y normativa relacionada	451

POLICÍA Y VÍCTIMAS DEL SECUESTRO EN COLOMBIA

Luis Mendieta Ovalle

Relato humano y reflexiones desde los Derechos Humanos y la ética frente a la violencia y el terror. 457

1. La toma de Mitú.	458
-----------------------------	-----



2.	Dignidad y privación de Derechos Humanos en los campos de concentración	473
3.	Conclusiones.	479

Alexander Collazos Díaz

Derechos humanos, deontología policial en la construcción de la política integral de transparencia policial de Colombia. 485

	Introducción	485
1.	Antecedente de evolución del Ente rector de la Política	487
2.	Justificación de la Política.	490
3.	Política de Integridad y Transparencia Policial	491
4.	Despliegue de la Política	493
5.	Conclusiones.	499
	Bibliografía	505

Alvaro Rodríguez Gaya

La función policial y Derechos Humanos ante retos transnacionales como la crisis migratoria en la Unión Europea. Herramientas para la lucha contra la inmigración ilegal y tráfico de personas en un contexto policial internacional y sus relaciones con la deontología policial 507

	Introducción	509
1.	Respuestas a las crisis migratorias y la labor policial	511
2.	El rol policial en la protección de fronteras y en la lucha contra el crimen organizado	515
3.	Respuestas transnacionales y multilaterales en materia migratoria; los <i>Hotspots</i> y las EURTFs (<i>European Union Regional Task Forces</i>)	521
4.	El control de la inmigración ilegal en la frontera exterior	522
5.	Necesidad de una respuesta heterogénea y multidisciplinar: la cooperación con terceros países	527
6.	Conclusión	529





Rafael Parra Garzón

Políticas públicas, liderazgo y fuerza pública en el marco de los Derechos Humanos 531

1. A modo de introducción: las realidades prácticas de los Derechos Humanos 531
2. El valor de la conducción responsable.
“Que Dios ilumine tu mente y tu corazón” 533
3. Factores claves del éxito policial en la gestión de la seguridad ciudadana 539
4. ¿Los policías son héroes o víctimas del conflicto armado? 543

Elicer Camacho Jiménez

Derechos Humanos y Memoria histórica en la Policía Nacional de Colombia en el marco del proceso hacia la Paz 547

PARTE TERCERA

Textos y materiales de consulta

Código ético del Cuerpo Nacional de Policía	557
Código deontológico de la Policía del País Vasco	573
Código de ética de la Policía de Cataluña	577
Normativa y práctica de los derechos humanos para la policía . .	603

