

Ángel García Navarro

**Policía, Derechos Humanos  
y Deontología**

Presentación de Joaquín González Ibáñez  
Prólogo de Ignacio Cosidó Gutiérrez



BIBLIOTECA  
DERECHOS  
HUMANOS  
Berg Institute

**Madrid  
2016**



FUNDACIÓN  
BERG OCEANA AUFKLÄRUNG

- © del texto principal: Ángel García Navarro
- © de la presentación: Joaquín González Ibáñez
- © del prólogo: Ignacio Cosidó Gutiérrez
- © de los otros textos: sus autores
- © de la cubierta: José Enrique Conde Belmonte – Berg Institute
- © obra de Concha F. Puy, colección particular
- © de la edición: Instituto Berg – Berg Oceana Aufklarung 2016

ISBN: 978-84-943097-5-5

Depósito Legal: M-41558-2016

Impreso en España – Unión Europea, noviembre 2016

La reproducción total o parcial de este libro (incluido su diseño), su alquiler, su incorporación a un sistema informático, su transmisión y transformación en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin la autorización previa y por escrito de los titulares del *copyright*, vulnera derechos reservados.

*A mis padres, porque les debo todo.*



[www.berg-institute.org](http://www.berg-institute.org)

### **Dirección Biblioteca de Derechos Humanos**

Dr. Javier López de Goicoechea Zabala  
Dr. Juan Carlos Sáinz-Borgo  
Dr. Fabián Salvioli  
Dr. Joaquín González Ibáñez

### **Comité Científico Editorial de la Biblioteca de Derechos Humanos**

Dr. *Ghislain Otis*, Universidad de Ottawa, Canadá.  
Dr. *Jorge Eduardo Londoño Ulloa*, Universidad Santo Tomás, Colombia.  
Dr. *Javier Chinchón Álvarez*, Universidad Complutense de Madrid, España.  
*Macarena Sáez*, American University-Washington College of Law, Estados Unidos.  
Dr. *Darío Villarroel Villarroel*, Instituto Berg de Derechos Humanos, España.  
Dra. *Ileana Marlitt Melo Salcedo*, Instituto Justicia y Desarrollo Sostenible, Colombia.  
Dr. *Jorge Enrique Ibáñez Najar*, Universidad Javeriana, Colombia.  
Dr. *Juan Ramón Martínez Vargas*, Universidad del Rosario, Colombia.  
*Eduardo Cifuentes Muñoz*, Universidad de los Andes, Colombia.  
Dr. *Guy Harpaz*, Universidad Hebrea de Jerusalén, Israel.  
Dr. *Joan E. Garés*, Abogado y defensor de Derechos Humanos, España.  
*Jamin B. Raskin*, American University-Washington College of Law, Estados Unidos.  
Dr. *Victor Rodríguez Rescia*, Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas, Instituto Interamericano de Responsabilidad Social y Derechos Humanos, Costa Rica.  
*Marisol Pérez Tello*, Universidad San Martín de Porres, Perú.  
Dr. *José Ramón Trujillo*, Universidad Autónoma de Madrid.  
Dr. *Arleys Cuesta Simanca*, Berg Institute.  
Dr. *Koen Lemmens*, Universidad de Lovaina – K.U.Leuven, Bélgica.  
*Xabier Agirre Aramburu*, Corte Penal Internacional, Holanda.

## ÍNDICE

<b>Presentación. Estado de Derecho y Policía: Derechos Humanos y ética policial democrática, Joaquín González Ibáñez</b> . . . . .	15
<b>Prólogo, Ignacio Cosidó Gutiérrez</b> . . . . .	27

### PARTE PRIMERA

*Ángel García Navarro*

<b>Policía, Derechos Humanos y deontología</b> . . . . .	31
--	----

Introducción . . . . .	33
------------------------	----

#### Capítulo 1.

Policía y moral. El comportamiento debido . . . . .	47
---	----

1.1. El hombre y la <i>polis</i> . . . . .	49
--	----

1.1.1. Teoría aristotélica . . . . .	50
--------------------------------------	----

1.1.2. Teoría individualista . . . . .	52
--	----

1.1.3. Teoría del universalismo social . . . . .	54
--	----

1.2. La inserción del hombre en la sociedad . . . . .	55
---	----

1.3. Ética o moral: conciencia moral . . . . .	60
--	----

#### Capítulo 2.

El derecho como forma de comportamiento necesario en la sociedad . . . . .	67
--	----

2.1. Concepto del Derecho para la deontología policial . . . . .	69
--	----

2.2. Concepto de sociedad para la deontología policial . . . . .	71
--	----

#### Capítulo 3.

La ética policial . . . . .	73
-----------------------------	----

3.1. Binomio Policía – moral . . . . .	74
--	----

3.2. Deontología policial . . . . .	79
-------------------------------------	----

3.3. Presencia deontológica en la evolución histórica de la policía española . . . . .	85
--	----

Capítulo 4.	
La Policía para el siglo XXI. . . . .	91
4.1. Un modelo de servicio público y participación ciudadana . . . . .	91
4.2. Policía y Derechos Humanos . . . . .	98
Capítulo 5.	
Implicaciones de los Derechos Humanos en la seguridad. . . . .	103
5.1. La seguridad como seguridad jurídica o certeza del derecho. . . . .	104
5.2. La seguridad como seguridad pública o paz social. . . . .	111
Capítulo 6.	
Implicaciones de los Derechos Humanos en la actividad policial nacional . . . . .	123
6.1. Trasposición estatutaria . . . . .	123
6.2. Codificación deontológica policial . . . . .	142
Capítulo 7.	
Codificación deontológica internacional . . . . .	145
7.1. Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. . . . .	148
7.2. Declaración sobre la Policía. . . . .	158
7.3. Código Europeo de Ética de la Policía. . . . .	172
Capítulo 8.	
Codificación deontológica de España . . . . .	183
8.1. La Orden del Ministerio del Interior, de 30 de septiembre de 1981 . 193	
8.2. Artículo 5 de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. . . . .	201
8.1.1. Adecuación al ordenamiento jurídico. . . . .	205
8.1.2. Relaciones con la comunidad . . . . .	216
8.1.3. Tratamiento de detenidos . . . . .	225
8.1.4. Dedicación profesional . . . . .	242
8.1.5. Secreto profesional. . . . .	252
8.1.6. Responsabilidad . . . . .	259
8.3. El Código Ético del Cuerpo Nacional de Policía. . . . .	267
8.4. La deontología policial en el derecho comparado . . . . .	277

Capítulo 9.	
La deontología policial europea . . . . .	279
9.1. Portugal. . . . .	280
9.2. Francia. . . . .	281
9.3. Reino Unido . . . . .	284
9.4. Eslovenia. . . . .	291
9.5. Europol. . . . .	292
Capítulo 10.	
La deontología de la función pública nacional . . . . .	301
10.1. El Informe Nolan . . . . .	304
10.2. El Código de buena conducta administrativa. . . . .	306
10.3. El Código de Conducta del Estatuto Básico del Empleado Público . . . . .	307
Capítulo 11.	
El futuro de la deontología policial nacional: amenazas y garantías . . . .	313
11.1. Las amenazas . . . . .	314
11.1.1. El uso ilegítimo de la fuerza . . . . .	314
11.1.2. El corporativismo . . . . .	319
11.1.3. Corrupción y ambición ilegítima . . . . .	323
11.1.4. ¿La obediencia debida? . . . . .	326
11.2. Las garantías . . . . .	330
11.2.1. El buen modelo. . . . .	331
11.2.2. La selección, formación y promoción de candidatos . . . .	338
11.2.3. El reconocimiento. . . . .	342
11.2.4. La cultura ética policial . . . . .	350
Capítulo 12.	
Epílogo. ¿Hay alternativa a los códigos morales policiales? . . . . .	355
Bibliografía . . . . .	361

## PARTE SEGUNDA

*Manuel Hernández Núñez*

### **Derechos humanos y policía. Legitimidad policial para ayudar a construir sociedades más seguras y cohesionadas. . . . .** 381

Introducción . . . . . 381

1. Derechos humanos y legitimidad policial . . . . . 383

2. Modelos policiales . . . . . 388

3. Funciones policiales . . . . . 391

4. Aspectos prácticos de la actuación policial relacionada con Derechos Humanos . . . . . 394

5. Concepto y evolución de los Derechos Humanos. . . . . 403

6. Cambio cultural en las instituciones policiales . . . . . 410

7. ¿Es la aplicación de los Derechos Humanos un obstáculo a la eficiencia policial? . . . . . 416

8. Aspectos fundamentales dentro de la organización policial para facilitar la interiorización de los Derechos Humanos como elemento esencial de la cultura policial . . . . . 421

9. Tortura: delito contra la humanidad . . . . . 434

10. Códigos de ética policial: evolución histórica. . . . . 437

11. Necesidad y funcionalidad de estos códigos. . . . . 440

12. Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. . . . . 444

13. Actividades prácticas . . . . . 446

Bibliografía . . . . . 450

Textos y normativa relacionada . . . . . 451

## POLICÍA Y VÍCTIMAS DEL SECUESTRO EN COLOMBIA

*Luis Mendieta Ovalle*

### **Relato humano y reflexiones desde los Derechos Humanos y la ética frente a la violencia y el terror. . . . .** 457

1. La toma de Mitú. . . . . 458



2.	Dignidad y privación de Derechos Humanos en los campos de concentración .....	473
3.	Conclusiones. ....	479

*Alexander Collazos Díaz*

**Derechos humanos, deontología policial en la construcción de la política integral de transparencia policial de Colombia. ....** 485

	Introducción .....	485
1.	Antecedente de evolución del Ente rector de la Política .....	487
2.	Justificación de la Política. ....	490
3.	Política de Integridad y Transparencia Policial. ....	491
4.	Despliegue de la Política .....	493
5.	Conclusiones. ....	499
	Bibliografía .....	505

*Álvaro Rodríguez Gaya*

**La función policial y Derechos Humanos ante retos transnacionales como la crisis migratoria en la Unión Europea. Herramientas para la lucha contra la inmigración ilegal y tráfico de personas en un contexto policial internacional y sus relaciones con la deontología policial .....** 507

	Introducción .....	509
1.	Respuestas a las crisis migratorias y la labor policial .....	511
2.	El rol policial en la protección de fronteras y en la lucha contra el crimen organizado .....	515
3.	Respuestas transnacionales y multilaterales en materia migratoria; los <i>Hotspots</i> y las EURTFs ( <i>European Union Regional Task Forces</i> ) ..	521
4.	El control de la inmigración ilegal en la frontera exterior. ....	522
5.	Necesidad de una respuesta heterogénea y multidisciplinar: la cooperación con terceros países .....	527
6.	Conclusión .....	529





*Rafael Parra Garzón*

**Políticas públicas, liderazgo y fuerza pública en el marco de los Derechos Humanos . . . . . 531**

1. A modo de introducción: las realidades prácticas de los Derechos Humanos . . . . . 531
2. El valor de la conducción responsable.  
“Que Dios ilumine tu mente y tu corazón” . . . . . 533
3. Factores claves del éxito policial en la gestión de la seguridad ciudadana . . . . . 539
4. ¿Los policías son héroes o víctimas del conflicto armado? . . . . . 543

*Elicer Camacho Jiménez*

**Derechos Humanos y Memoria histórica en la Policía Nacional de Colombia en el marco del proceso hacia la Paz . . . . . 547**

PARTE TERCERA

Textos y materiales de consulta

<b>Código ético del Cuerpo Nacional de Policía . . . . .</b>	<b>557</b>
<b>Código deontológico de la Policía del País Vasco . . . . .</b>	<b>573</b>
<b>Código de ética de la Policía de Cataluña . . . . .</b>	<b>577</b>
<b>Normativa y práctica de los derechos humanos para la policía . .</b>	<b>603</b>

